



# Cifras y reflexiones de partida para el debate sobre el incremento del Gasto en Defensa

El actual contexto geopolítico, marcado por la guerra en Ucrania, los conflictos en Oriente Próximo y las crecientes tensiones con Rusia, junto con la incertidumbre sobre la política de defensa de Estados Unidos, **ha reavivado el debate sobre la necesidad de incrementar el gasto en defensa**. A diferencia de décadas anteriores, donde esta cuestión tomaba un papel secundario en muchos países europeos, **hoy en día tanto expertos en seguridad nacional como los aliados de España coinciden en que el aumento del presupuesto en defensa no es solo una opción estratégica, sino una obligación para garantizar la seguridad en un entorno internacional cada vez más inestable**. En este sentido, España, al igual que otros miembros de la OTAN, enfrenta una creciente presión local (UE) y global (internacional) para elevar sustancialmente su gasto en defensa en los próximos años.

Para entender su análisis y recorrido debemos tener en cuenta que, actualmente, en España existen **tres metodologías para medir el gasto en defensa: contabilidad presupuestaria, contabilidad nacional y la metodología utilizada por la OTAN**, según se detalla en el recuadro número 3 del *Informe sobre ejecución presupuestaria, deuda pública y regla de gasto 2024* elaborado por la AIREF. Dado que cada enfoque presenta diferencias en su cálculo y alcance, y con el objetivo de facilitar la comparación internacional, este análisis se basará en la metodología de la OTAN.

## Evolución del gasto en defensa en España

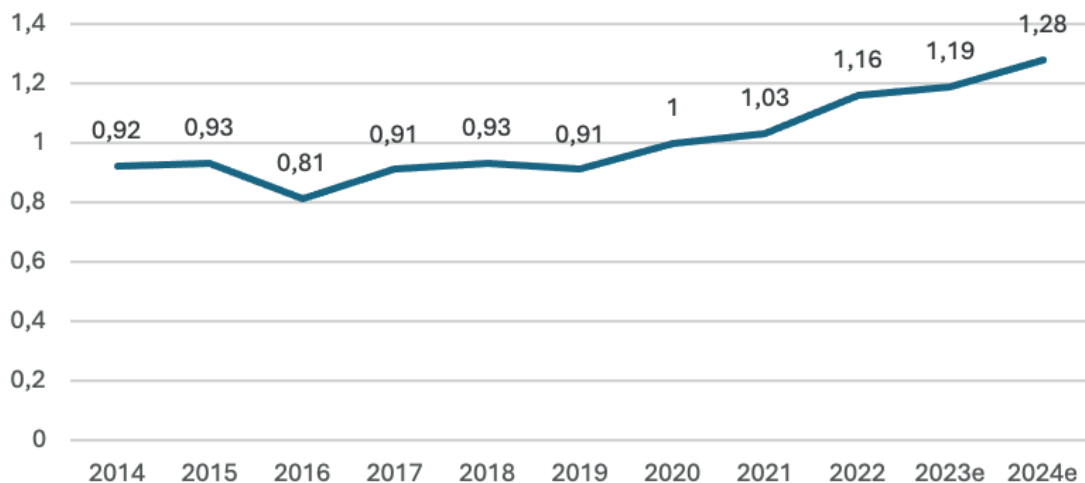
El porcentaje del PIB destinado al gasto en defensa en España **mostró una mínima tendencia creciente en los últimos años**, tal como se observa en la gráfica 1. Sin embargo esta fue muy poco relevante, ya que tras la crisis financiera de 2008 las prioridades presupuestarias se orientaron hacia otras áreas, lo que resultó en un estancamiento e incluso una **reducción relativa** del gasto en defensa. Como reflejo de esta tendencia, **en 2019 España destinaba apenas el 0,91% de su PIB** a esta partida, una proporción que ha ido aumentando progresivamente hasta situarse **en torno al 1,3% en 2023**.

A pesar de este incremento, España aún se encuentra muy lejos del compromiso asumido con la OTAN en 2022, cuando, en el marco de la

Cumbre de Madrid y la revisión del Concepto Estratégico de la Alianza, **el Gobierno español se comprometió a alcanzar un gasto en defensa equivalente al 2% del PIB en 2029**. Sin embargo, ante el actual contexto geopolítico y la presión de los aliados, **se está planteando la posibilidad de acelerar este aumento para alcanzarlo de manera inmediata**.

Por lo que respecta a términos absolutos, el presupuesto en defensa español ha pasado de **aproximadamente 9.500 millones de euros en 2014 a cerca de 19.700 millones en 2024**, pues como se ve en la gráfica su **descenso había sido muy acusado y era necesario un cierto incremento**.

GASTO EN DEFENSA COMO % PIB EN ESPAÑA



Fuente: Elaboración propia con Datos disponibles de la OTAN



No obstante **más que el importe absoluto conviene analizar las partidas** a la que se aplica, su estructura, y ahí podemos ver la siguiente distribución del gasto en defensa en España y su comparación con otros países, según los datos de la OTAN disponibles en 2024:

Categoría de Gasto (%) del presupuesto	España	EE.UU.	Polonia	Francia	Reino Unido
Personal	44,5	41,1	39,2	41,3	36,6
Equipamiento	30,3	29,8	51,1	28,7	30
Infraestructura	2,4	2,8	2,5	2,9	3
Operaciones y Mantenimiento	22,8	26,3	7,2	27,1	30,4

Fuente: Elaboración propia con Datos disponibles de la OTAN

Esta estructura presupuestaria reflejaría que **España ha intentado buscar cierta modernización o actualización de sus Fuerzas Armadas, dentro de su limitado margen presupuestario ya indicado y manteniendo al mismo tiempo un equilibrio en los costes de personal.** Un ejemplo de esta estrategia es que, **para 2025, el Ministerio de Defensa prevé firmar contratos de adquisición por más de 4.200 millones de euros en armamento, municiones (~200 millones de euros) y drones,** con el objetivo de reforzar las capacidades militares del país.

**Este incremento del gasto en defensa debe ir acompañado de una planificación estratégica que garantice su eficiencia.** Una inversión bien estructurada permitiría evitar la duplicidad de partidas presupuestarias, optimizar los recursos y reforzar la capacidad operativa sin generar ineficiencias. Además, **la transparencia y un control riguroso del gasto** son elementos clave para asegurar que los fondos asignados **contribuyan efectivamente a la seguridad nacional y al cumplimiento de los compromisos internacionales sin desvíos innecesarios ni sobrecostes.**

## Compromisos internacionales de España en materia de defensa

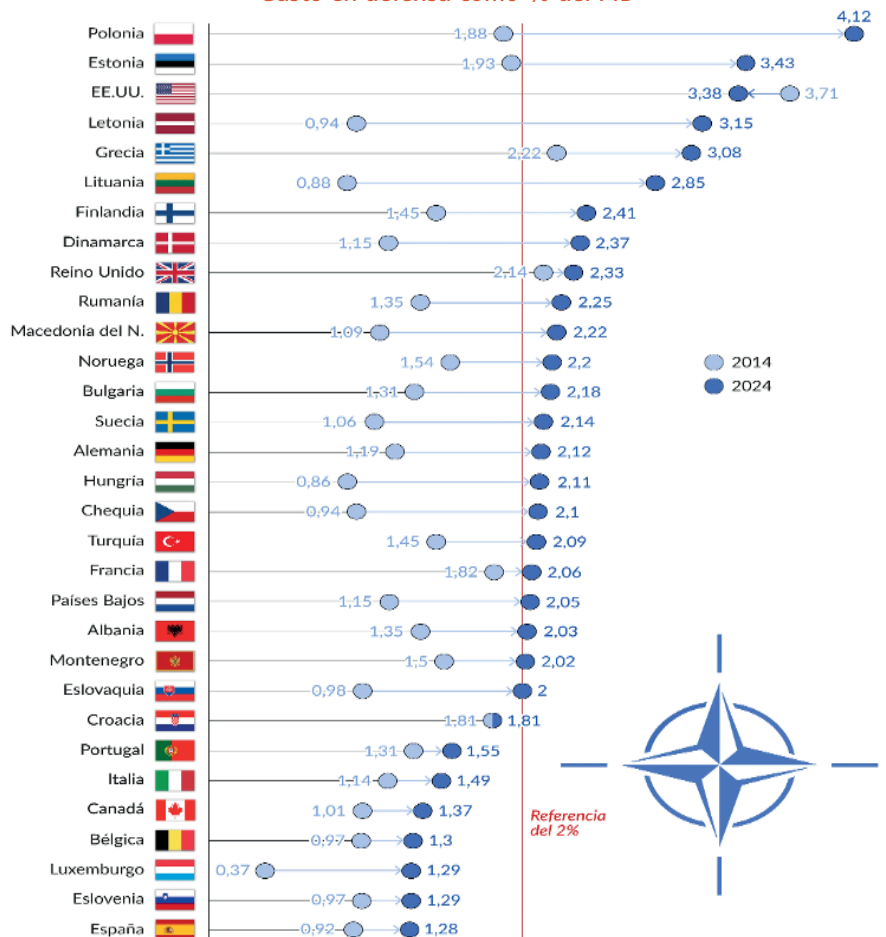
En el contexto actual, **la Unión Europea ha subrayado la necesidad de incrementar el gasto en defensa,** especialmente tras la invasión rusa de Ucrania, que **ha puesto en evidencia las carencias en capacidades en esta materia del continente.** En este sentido, la presidenta de la Comisión Europea, Úrsula von der Leyen, ha propuesto movilizar hasta **800.000 millones de euros** en inversiones en defensa en los próximos años, con el objetivo de **flexibilizar normas fiscales e involucrar fondos europeos para facilitar este gasto.** Este anuncio ha reavivado el debate sobre los compromisos adquiridos en la **Cumbre de Madrid de 2022,** donde los aliados de la OTAN acordaron superar el **2% del PIB** en gasto militar **para 2029** como parte de la respuesta a las crecientes amenazas globales.

Sin embargo, a medida que la situación geopolítica se vuelve más inestable, algunos líderes han planteado objetivos aún más ambiciosos. Por ejemplo, el secretario general de la OTAN, **Mark Rutte,** sugirió elevar el objetivo al **3% del PIB,** mientras que el presidente estadounidense **Donald Trump** ha llegado a proponer un umbral del **5%.**

A pesar de estos compromisos y presiones internacionales, **8 de los 32 países de la OTAN siguen sin alcanzar el 2% del PIB en gasto militar,** entre ellos **España, que con una inversión del 1,28% en 2024** sigue siendo el miembro más rezagado, tal como se observa en la siguiente adjunta extraída del website *el orden mundial*.

## EL PRESUPUESTO MILITAR DE LOS MIEMBROS DE LA OTAN

Gasto en defensa como % del PIB



Autor: Álvaro Merino (2025) | Fuente: OTAN (2024)





La presidencia de **Donald Trump** en Estados Unidos **ha intensificado la presión sobre los aliados europeos, ya que como sabemos ha cuestionado abiertamente la continuidad de la inversión estadounidense en la OTAN si los países miembros no aumentan significativamente su gasto en defensa.** Incluso ha insinuado la posibilidad de condicionar el apoyo de EE.UU. a los aliados que no cumplan con sus compromisos, **lo que refuerza la urgencia para España y la UE en su conjunto de definir una estrategia clara y efectiva para alcanzar el umbral del 2% cuanto antes.**

## Pros y contras del aumento del gasto en defensa

ASPECTO	PROS	CONTRAS
<b>Seguridad Nacional</b>	Refuerza la capacidad defensiva y la disuasión ante amenazas externas.	Puede generar una percepción de escalada militar en la región y aumentar tensiones.
<b>Cumplimiento de Compromisos</b>	Mejora la credibilidad de España en la OTAN y refuerza su influencia en decisiones estratégicas.	Puede ser visto como una imposición externa que limita la autonomía presupuestaria.
<b>Modernización Militar</b>	Permite actualizar equipos y sistemas tecnológicos, mejorando la eficiencia operativa.	Puede llevar a compras apresuradas o ineficientes si no hay una planificación adecuada.
<b>Impacto Económico e Industrial</b>	Fomenta la industria de defensa nacional, creando empleo e impulsando la innovación tecnológica hacia dentro y fuera (otros sectores).	Se corre el riesgo de favorecer a determinados contratistas sin garantizar eficiencia.
<b>Sostenibilidad Fiscal</b>	Puede contribuir a la estabilidad geopolítica y reducir costes a largo plazo en conflictos.	Aumenta la presión sobre las finanzas públicas, reduciendo margen para otras inversiones.
<b>Prioridades Presupuestarias</b>	Fortalece la resiliencia ante ciberataques y conflictos híbridos emergentes.	Puede desviar, si no es adecuadamente insertado en un plan global, recursos de otros sectores clave (sanidad, educación e infraestructuras...)
<b>Percepción Ciudadana</b>	Genera confianza en la protección del país y sus intereses estratégicos.	Puede generar rechazo social si se percibe que se prioriza sobre necesidades básicas.

Fuente: Elaboración propia

En cualquier caso las **Fuerzas Armadas** son un recurso insustituible de nuestra sociedad. Se debe ser consciente de su enorme utilidad, distinguiendo y estableciendo los límites entre seguridad y defensa. La seguridad es un fin, que en el caso de la Seguridad Nacional es el fin primario y principal del Estado. La defensa es el medio que hace posible la seguridad. Un claro ejemplo de Seguridad Colectiva es la ya citada "Alianza Atlántica" (OTAN).

España, por tanto, parece que **debe reforzar su apoyo y cooperación con Europa en materia de defensa**, siendo parte activa en la preparación del Fondo Europeo de Defensa para que sea eficiente, refuerce el sector industrial vinculado y contribuya a financiar los gastos de defensa. Y esto, sin duda, como en todas las otras parcelas del presupuesto comunitario, pasa por apostar desde "casa" para poder exigir fuera.

Esta subida del gasto en defensa tendría que venir ligada con una estrategia orientada a la **I+D+i**. Se potenciaría así nuestra defensa y se

generarían sinergias para la actividad económica y las exportaciones. La industria de defensa tiene peso en la economía española. Supone casi el 8% del PIB español y es relevante en varios territorios de nuestra nación. Se debe ser consciente que sus productos son de "doble uso" (defensa y sector privado), es decir la inversión realizada tiene un impacto positivo sobre otros sectores.

También parece fundamental la **educación** en materia de defensa. Sus raíces, historia, fortalezas y virtudes son materia a valorar en los colegios, en la educación superior, o en acciones específicas de divulgación y apoyo.

Sin duda una **política de Estado** como es la defensa solo se puede y debe construir en base a la efectividad y el consenso. Explicar y realizar una adecuada labor pedagógica sobre lo que realmente significa la defensa para los ciudadanos es fundamental, por lo que los discursos en torno a **Seguridad, Defensa y Paz** deberían ser parte también de los esfuerzos a realizar.



## LEEMOS POR TI

El contexto geopolítico actual ha llevado a un **replanteamiento del gasto en defensa en España y en la UE**, impulsado por la guerra en Ucrania y las tensiones con Rusia. En este escenario, España enfrenta una creciente presión para aumentar su inversión militar y cumplir con el compromiso asumido en la Cumbre de Madrid de 2022 de alcanzar el **2% del PIB** en defensa para 2029. Sin embargo, con un gasto del **1,28%** en 2024, **sigue siendo uno de los países más rezagados de la OTAN**.

En términos absolutos, el presupuesto militar español dentro de su escaso margen presupuestario ha crecido levemente **en la última década**, reflejando un cierto esfuerzo por intentar actualizar sus Fuerzas Armadas. Sin embargo, este aumento que parece necesario de multiplicar debe ir acompañado de una **planificación estratégica que evite duplicidades, optimice recursos y garantice transparencia en el gasto**.

La creciente inestabilidad geopolítica y la presión internacional exigen que España refuerce su gasto en defensa. La UE impulsa una inversión de **800.000 millones de euros**, mientras que la OTAN, con EE.UU. a la cabeza, exige mayor compromiso financiero de sus miembros. Figuras como **Donald Trump** han condicionado el apoyo estadounidense a la OTAN al aumento del gasto militar europeo, añadiendo urgencia a la estrategia española. España debe equilibrar sus compromisos internacionales con la sostenibilidad fiscal, **asegurando que el incremento en defensa sea eficiente, transparente y estratégicamente planificado. Ligado con la I+D+i ("doble uso"), y sin olvidarse el factor educativo, de apostar desde los presupuestos nacionales para tener voz y fuerza a nivel UE y no dejar de señalar y comunicar, dentro de una política de estado como debe ser ésta, la relación "Seguridad, Defensa y Paz"**.